

44



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
МИНИСТАРСТВО ГРАЂЕВИНАРСТВА,
САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ

Сектор за инспекцијски надзор

Број: 351-03-00111/2021-18

Датум: 29.03.2021. године

Немањина 22, Београд

12.04.2021

--	--	--	--

ОПШТИНА ЧОКА
ОПШТИНСКА УПРАВА
Грађевинска инспекција

22240 Чока
Потиска 2

Поштовани,

Поводом вашег акта број 1-354-1/2021 од 14.01.2021. године, а у складу са Законом о државној управи („Сл. гласник РС“, бр. 79/05, 101/07, 95/10, 99/14, 47/18 и 30/18- др.закон) и чл. 44. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, бр.36/15 и 44/2018- др. закон), даје се позитивно мишљење на ваш Годишњи извештај о раду грађевинске инспекције у 2020. години.



ЧЕЛНИК ОДЕЉЕЊА

Зоран Белов, дипл.инж.арх.



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АП ВОЈВОДИНА
ОПШТИНА ЧОКА
ОДЕЉЕЊЕ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ
ГРАЂЕВИНСКА ИНСПЕКЦИЈА
Посл. број: I-354-1/2021
Датум: 12.01.2021.
ЖП

**ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ГРАЂЕВИНСКОГ ИНСПЕКТОРА
ОПШТИНСКЕ УПРАВЕ ЧОКА
ЗА ПЕРИОД 01.01.-31.12.2020.год.**

Сходно чл. 44. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, број 36/15, 44/18-др. закон и 95/18), грађевински инспектор Општинске управе Чока, при Одељењу за инспекцијске послове, сачинио је Годишњи извештај о раду за 2020. годину.

Послове инспекцијског надзора у области грађевинарства обавља један инспектор при Одељењу за инспекцијске послове Општинске управе Чока. За свој теренски рад, има на располагању службено возило, фотоапарат и ласерски даљиномер, а за канцеларијски рад, обезбеђен је рачунар са интернетом и штампач.

У извештајном периоду, са аспекта грађевинског инспектора, обављани су послови инспекцијског надзора у грађевинарству, по службеној дужности и по основу захтева странака, уколико су исти утемељени у законима из којих грађевински инспектор, као поступајући орган, црпи своје надлежности. Поред рестриктивне политике законодавства, тј. налагање мера уз казнено санкционисање услед неизврашења истих, с циљем да се обезбеди законито и безбедно по живот и здравље људи поступање надзираних субјеката, грађевински инспектор је својим превентивним и саветодавним деловањем интервенисао где год су то околности допуштале. С тим су циљем, на сајту Општине Чока, објављене контролне листе, план рада инспекције за наредну годину и прописи које инспектор користи у своме раду. Обављањем саветодавних и инструктивних послова, утичући на свест суграђана у смислу спречавања, или битног умањења негативних последица евентуалних погрешних поступања, или непоступања, на основу одзива и учинка, ценим да смо овим превентивним и едукативним активностима, бар за 70% спречили, или битно умањили вероватне штетне последице по законом заштићена добра, права и интересе.

Готово цео извештајни период протекао је у знаку короне - ковид 19 инфекције, што је и на област грађевинарства посредно утицало, у смислу да се у овај сектор знатно мање улагало, а тиме су и потребе за деловање грађевинске инспекције биле умањене.

У том контексту, у току протекле године, са овог радног места покренут је 21 нови поступак, окончано 29 случајева, решењем грађевинског инспектора покренутих озакоњења у којима је озакоњено укупно 53 објекта, док је у истом периоду решен и архивиран 31 управни предмет са другом тематиком, из протеклог и ранијих периода. Остали предмети су у поступку решавања и налазе се у оквиру законом или управним актима, прописаних рокова.

Укупан број инспекцијских надзора	18
Редовни инспекцијски надзори	15
Ванредни инспекцијски надзори	3
Контролни инспекцијски надзори	7
Сачињени записници	23
Донета решења	31
Обавештења о испуњености услова (темељи, конструкције)	15
Обавештења, извештаји, предлози, закључци	6
Допунски инспекцијски надзори	0
Мешовити инспекцијски надзор	0

У свим поступцима грађевински инспектор је поступао у складу са Планом рада за 2020. годину, на који је Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре дало сагласност. У своме раду, грађевински инспектор се руководио сходно одредбама Закона о планирању и изградњи («Службени гласник РС» бр. 72/2009, 81/2009, 64/10-УС, 24/11, 121/12, 42/13-УС, 50/13-УС, 98/13-УС, 132/14, 145/14, 83/18, 31/19 и

37/19-др. закон и 9/20), Закон о озакоњењу објеката ("Сл. гласник РС" бр.96/2015 и 83/18), одредбама Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, број 36/15, 44/18-др. закон и 95/18), а у складу са Законом о општем управном поступку („Службени лист РС“ број 18/16 и 95/18).

У смислу контроле над изградњом објеката, као примарног радног циља грађевинског инспектора у извештајном периоду, вршени су теренски и канцеларијски редовни и ванредни инспекцијски надзори, у којима је грађевински инспектор обављао контроле темеља и контроле завршетка објеката у конструктивном смислу, у 100% - тном броју случајева. У ситуацијама у којима је, сходно чл. 181. Закона о планирању и изградњи, утврђено одступање изграђених темеља од пројектно-техничке документације на основу које је издата грађевинска дозвола, решењем су, поред затварања градилишта, наложене мере за отклањање извесних незаконитости, или неправилности, по којим мерама је надзирани субјекат поступао. Обављајући контроле градилишта које, сходно чл. 175. Закона о планирању и изградњи дефинишу предмет инспекцијског надзора, решењем обавезујући надзиране субјекте, сходно чл. 176. истог закона, на прибављање недостајуће адекватне документације и на отклањање незаконитости и неправилности у поступању, грађевински инспектор је поступао примењујући одреднице Закона о инспекцијском надзору, које дефинишу појам и сврху (циљ) инспекцијског надзора.

Надзор над кориштењем и одржавањем грађевинских објеката, дефинисан је као следећи радни циљ грађ. инспектора и обезбеђен је кроз два аспекта деловања. Први аспект огледа се у учешћу инспекције у поступцима прибављања употребне дозволе, којом приликом се сходно Закону о инспекцијском надзору примењује адекватна контролна листа. Други аспект деловања грађевинске инспекције огледа се у изрицању мера забране коришћења објеката, уколико је сходно чл. 178. Закона о планирању и изградњи утврђено да се њиховим коришћењем доводе у опасност живот и здравље људи и угрожава безбедност околине. У 100% - тном броју пријављених случајева, спроведен је ванредни инспекцијски надзор, са налазима о сваком понаособ, са донетим одговарајућим решењима са налозима о поступању. Сходно чл. 171. Закона о планирању и изградњи, након извршених надзора у смислу контроле уклањања објеката по захтеву странке и контроле постојања услова за брисање објеката, сачињавани су записници са адекватном фотодокументацијом са терена.

У свим тим ситуацијама сачињавани су записници о инспекцијском надзору, а у случајевима у којима су донта решења са налагањем мера за отклањање незаконитости и неправилности, обављан је контролни инспекцијски преглед, након истека рока за поступање, остављеног решењем грађевинског инспектора. У оквиру контролног инспекцијског надзора, такође су утврђивана и записнички констатована чињенична стања на терену, на локацијама надзираних субјеката, који су били предмет инспекцијских контрола.

У свим наведеним предметима, у извештајном периоду, инспектор је поступао законито и благовремено, управне радње и мере су предузимане у законским роковима, а на управна акта, донета од стране грађ. инспектора, није било приговора, жалби, а тиме ни вођења другостепених поступака, нити управних спорова, чиме је у 100% - тном обиму одговорено још једном радном циљу грађевинске инспекције.

У 2019. години није било потребе за покретање прекршајних поступака, нити пријава за привредни преступ. Такође није утврђен ни један нерегистровани субјекат. Истовремено, грађевинска инспекција се старала да ниво координације са комуналном инспекцијом, инспекцијом за заштиту животне средине и противпожарном инспекцијом (у случају где је то било потребно) буде на задовољавајућем нивоу.

У контексту канцеларијског инспекцијског надзора, вршена су прикупљања потребних података за предстојеће инспекцијске контроле, сачињаване контролне листе као репер у процени и анализи ризика, планирани су инспекцијски прегледи, а у сложенијим управним предметима сазиване су усмене јавне расправе, те саслушавани надзирани субјекти и сачињавани записници о истом. У домену канцеларијског поступања грађевинске инспекције, сачињен је Предлог годишњег плана инспекцијског надзора за 2020. годину, који је и потврђен од стране Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре и исти

објављен на интернет страници Општине Чока, заједно са Извештајем о раду за претходну календарску годину, контролним листама и важећим прописима који су легитимни за поступање грађ. инспектора. На овај начин обезбеђена је јавност рада инспекције, као следећи њен приоритетни циљ, чиме је утицано на спречавање, или битно умањење вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе.

У оквиру неуправних предмета, грађевински инспектор је сачињавао мишљења и извештаје, информације и обавештења, по потреби и у складу са приликама деловао саветодавно и инструктивно. У смислу едукације и стручног усавршавања, грађевински инспектор је у оквиру БИЗКОН организације из Београда, у протеклој години учествовао на сертификованој традиционалној годишњој обуци са темом „Вршење инспекцијског надзора“. Мишљења сам да су овакви скупови битни јер нам, уз инструктажу, кроз размену искустава унапређују посао.

Узевши у обзир природу и врсту материје, која је предмет надзора грађевинске инспекције, те обухват и начин деловања, који је Законом о планирању и изградњи претпостављен грађевинској инспекцији, пре свега санкционисањем незаконитости кроз казнени приступ, намеће се закључак (а са тим у вези и сугестија), да би било сврсисходно прилагодити секторски закон - Закон о пл. и изградњи (који је старји од Закона о инспекцијском надзору), кровном закону - Закону о инспекцијском надзору и појачати аспект превентивног деловања грађевинске инспекције, премештањем тежишта деловања, те базирајући свој приступ на процени ризика и на управљању ризицима, оснаживањем саветодавне подршке надзираним субјектима .

Грађевински инспектор
Општинске управе Чока
Жељка Петрињац, д.и.а.